



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Волгоградской области  
Прокуратура  
Руднянского района  
ул. Октябрьская, 77, пом. 3  
р.п. Рудня, 403601

17.12.2012 № 8-45-102

В Руднянский районный суд  
Волгоградской области

Прокурор Руднянского района  
Волгоградской области

в интересах неопределенного круга  
лиц и несовершеннолетних

Ответчики:

Муниципальное казенное  
общеобразовательное учреждение  
«Подкуйковская основная общеобразовательная школа»

адрес: ул. Красная, д. 100,  
с. Подкуйково, Руднянский район,  
Волгоградская область, 403621

Администрация Руднянского  
муниципального района  
Волгоградской области,

адрес: ул. Октябрьская, д. 110,  
р.п. Рудня, Волгоградская область,  
403601

о понуждении к исполнению  
требований законодательства о  
противодействии терроризму

## ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ (в порядке ст.45 ГПК РФ)

Прокуратурой Руднянского района проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии терроризму в деятельности муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Подкуйковская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Подкуйковская ООШ»), в ходе которой установлено следующее.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах системности и комплексного использования политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых,

АБ № 19682

специальных и иных мер противодействия терроризму и приоритете мер предупреждения терроризма (п.п. 5, 7 ст. 2 Закона № 35-ФЗ).

На основании п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Подпунктом «д» п. 24 Требований установлено, что в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляется оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

На основании п. 31 Требований система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники. Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания.

Проведенной проверкой установлено, что МКОУ «Подкуйковская ООШ» отнесена к 4 категории опасности.

Вместе с тем помещение МКОУ «Подкуйковская ООШ» не оборудовано системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Из п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) следует, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная

организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (ч. 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ).

Согласно пункту 1.6 Устава МКОУ «Подкуйковская ООШ» учредителем МКОУ «Подкуйковская ООШ» является администрация Руднянского муниципального района.

На основании п.п. «д» п. 4.2 Устава МКОУ «Подкуйковская ООШ» учредитель осуществляет финансовое обеспечение деятельности образовательного учреждения.

В силу п.п. 3, 5 ч. 1 ст. Закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В соответствии с п. 6.1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

Из п. 11 ст.15 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района также относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также

осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения муниципальные районы обладают полномочиями по финансовому обеспечению деятельности муниципальных казенных учреждений.

Таким образом, финансирование мероприятий по оборудованию помещения МКОУ «Подкуйковская ООШ» системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации является обязанностью администрации Руднянского района.

Сложившаяся ситуация является недопустимой, данные факты грубо нарушают права граждан, в том числе несовершеннолетних, находящихся на территории данного объекта массового пребывания людей, и создает непосредственную угрозу для их жизни и здоровья, в том числе создает возможность для совершения террористических и экстремистских атак.

В соответствии со ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Настоящее исковое заявление подано в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, так как неисполнение требований по антитеррористической защищенности образовательного учреждения создает реальную опасность совершения террористических актов, последствиями которых являются массовая гибель людей, круг которых индивидуально не определен и персонально изменчив.

На основании изложенного, руководствуясь ч.3 ст.35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 45 Гражданского-процессуального кодекса Российской Федерации,

### **ПРОШУ:**

1. Обязать администрацию Руднянского муниципального района Волгоградской области обеспечить финансирование мероприятий по оборудованию здания МКОУ «Подкуйковская ООШ», расположенного по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, с. Подкуйково, ул. Красная, д. 100, системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, путём выделения денежных средств на её приобретение и установку.

2. Обязать МКОУ «Подкуйковская ООШ» в течение 4 месяцев со дня

поступления финансирования оборудовать помещение МКОУ «Подкуйковская ООШ», расположенное по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, с. Подкуйково, ул. Красная, д. 100, системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

3. О дне и времени рассмотрения дела известить ответчиков, заинтересованных лиц и прокурора Руднянского района Волгоградской области.

Прокурор Руднянского района  
советник юстиции

Р.С. Скрипкин